



WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI

POSIEDZENIE RADY SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

FINANSE **JST**: KRAJ, WOJEWÓDZTWO, PLAN NA 2027



FINANSE

CELE UCHWALENIA USTAWY Z 1 PAŹDZIERNIKA 2024 R.

Wzmocnienie i ustabilizowanie finansów JST poprzez **zwiększenie dochodów własnych**, od których zależą możliwości realizacji zadań i rozwoju samorządów

Zgodnie z rozwiązaniami zawartymi w ustawie, **głównym źródłem dochodów JST mają być dochody podatkowe**, zaś subwencja z budżetu państwa ma mieć charakter uzupełniający

Oparcie zasilenia finansowego JST na dochodach wynikających z lokalnej bazy podatku PIT i podatku CIT, co istotnie ustabilizuje dochody JST z tytułu udziału w tych podatkach oraz uwolni je w dużym stopniu od wpływu zmian podatkowych

Przywrócenie systemowi dochodów JST obiektywnego i algorytmicznego naliczania środków finansowych dla każdego samorządu terytorialnego



CELE UCHWALENIA USTAWY Z 1 PAŹDZIERNIKA 2024 R.

Zapewnienie lepszej alokacji środków publicznych, poprzez uwzględnienie m.in. **specyfiki poszczególnych kategorii samorządów**, obejmując przy tym nie tylko kwestię zróżnicowań dochodowych, ale również – pomijaną w poprzednim systemie – kwestię potrzeb wydatkowych JST wynikających z realizowanych zadań oraz wprowadzając potrzeby ekologiczne JST

Uelastycznienie systemu oraz ograniczenie nadmiernie rozbudowanego przepływu środków pomiędzy budżetem państwa a JST poprzez likwidację wpłat do budżetu państwa

Zwiększenie wpływu strony samorządowej na podział środków dla JST

WZROST DOCHODÓW JST

53,3 MLD W LATACH 2025–2026



Wzrost dochodów **JST** o **24,8 mld zł**
w 2025 roku oraz o **28,5 mld zł** w 2026

53,3 mld w latach 2025-2026

TYTUŁY DOCHODOWE	2025			2026			Okres lat 2025 - 2026
	poprzednia ustawa	nowa ustawa	różnica	poprzednia ustawa	nowa ustawa	różnica	różnica łącznie
PIT należny	83,6	173,5	89,9	88,1	193,2	105,1	195
CIT należny	20,7	28,2	7,5	21	27,5	6,5	14
Subwencja należna	124	46,1	-77,9	137,5	50,5	-87	-164,9
Rezerwy subwencyjne i pozostałe środki (dotacja przedszkolna, uzupełnienie CIT, itp.)	4,3	4,7	0,4	5,1	3,8	-1,3	-0,9
Wpłaty janosikowego / korekta z tyt. zamożności	-4,9	0	4,9	-5,2	0	5,2	10,1
Ogółem	227,7	252,5	24,8	246,5	275	28,5	53,3

NA NOWYM SYSTEMIE

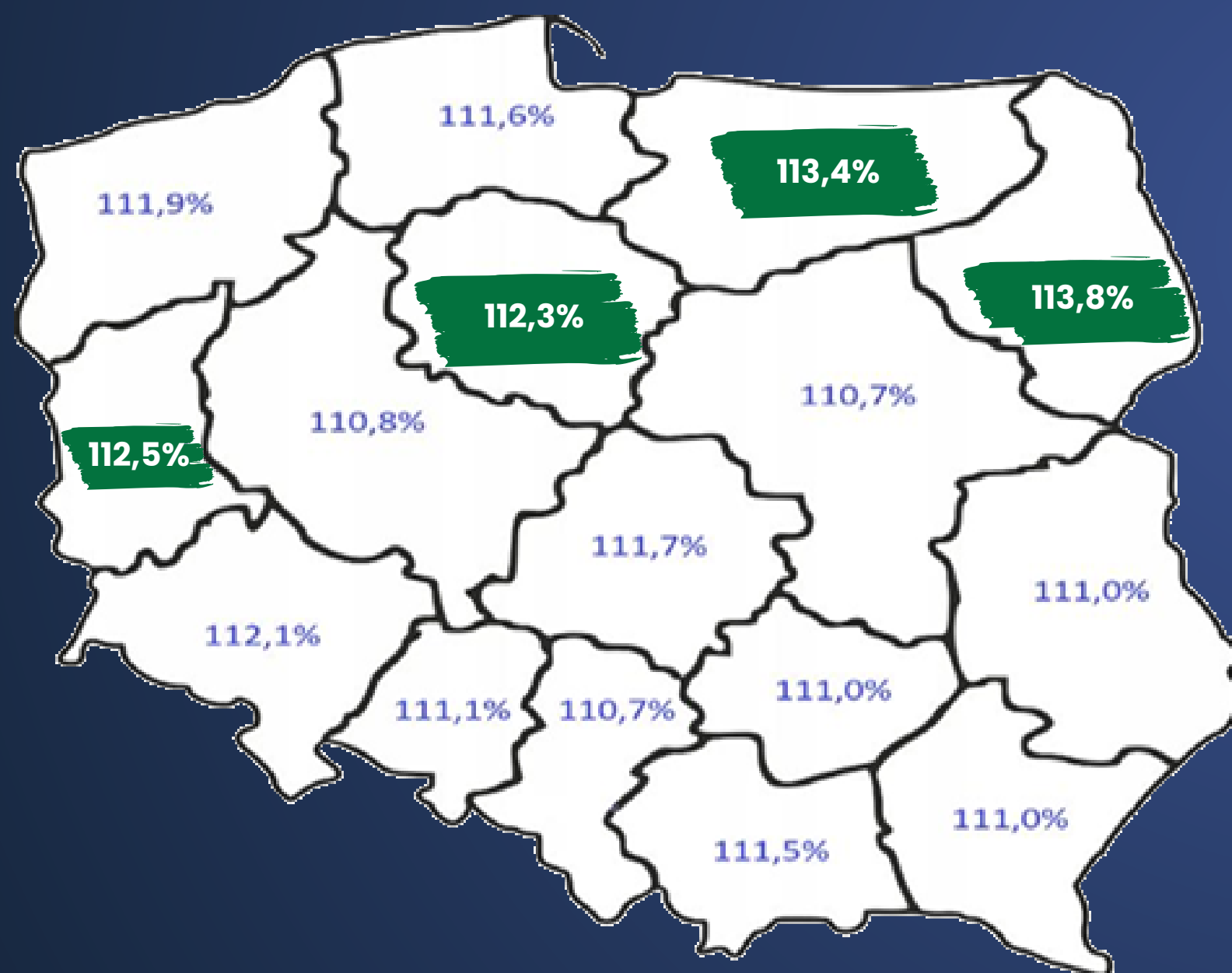
**SKORZYSTAŁY WSZYSTKIE
KATEGORIE I RODZAJE JST**



Na wprowadzeniu nowego systemu dochodów skorzystały wszystkie kategorie i rodzaje **JST**

Wyszczególnienie	2025				2026			
	poprzednia ustawa	nowa ustawa	różnica	3:2	poprzednia ustawa	nowa ustawa	różnica	7:6
	mld zł			%	mld zł			%
Gminy ogółem, z tego	96,8	106,65	9,85	110,20%	104,8	117,67	12,87	112,30%
gminy miejskie	20,04	22,3	2,26	111,30%	21,8	25,06	3,26	115,00%
gminy wiejskie	42,1	46,3	4,2	110%	45,5	50,69	5,19	111,40%
gminy miejsko – wiejskie	34,65	38,06	3,41	109,80%	37,5	41,91	4,41	111,80%
Miasta na prawach powiatu	75,15	82,61	7,46	109,90%	82,21	90,56	8,35	110,20%
Powiaty	32,52	35,81	3,29	110,10%	35	38,62	3,62	110,30%
Województwa	21,09	24,73	3,64	117,30%	21,56	24,27	2,71	112,60%
Ogółem	225,56	249,8	24,24	110,70%	243,57	271,12	27,55	111,30%

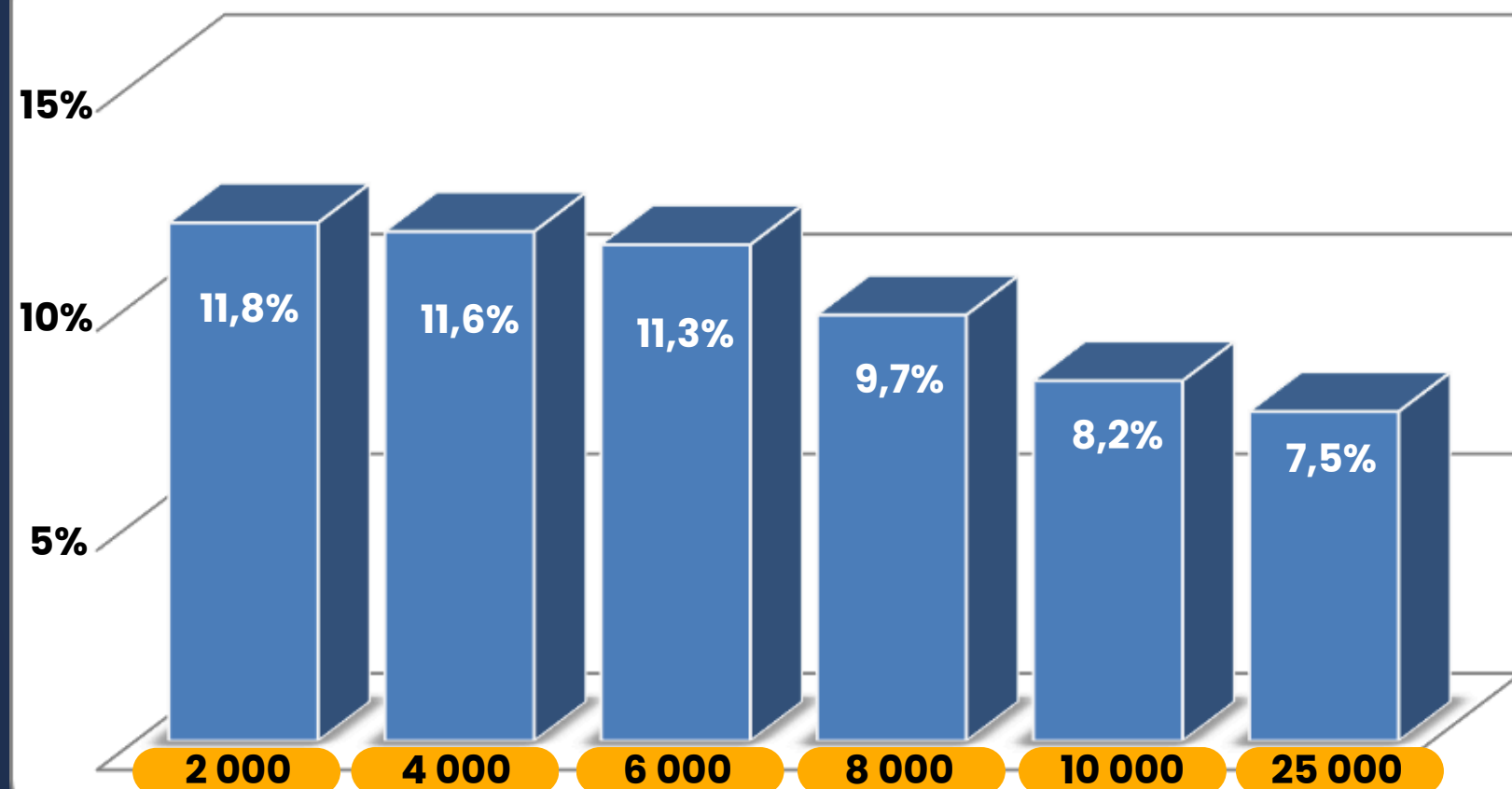
Rozkład wzrostu dochodów JST w okresie
2025 – 2026 w układzie regionalnym



Województwo kujawsko-pomorskie
czwartym regionem w Polsce pod
względem wzrostu dochodu **JST**
(w okresie 2025–2026)

Procentowy "zysk" gmin związany z wprowadzeniem reformy w latach 2025–2026

procentowy "zysk" 2025 – 2026



przedziały wg. zamożności w 2024 r. (wskaźnik G)

Wskaźnik G: zamożność gminy wykorzystywany w systemie dochodów JST

Im niższy był poziom zamożności danej jednostki przed wejściem w życie reformy, tym wyższy procentowy wzrost dochodów osiąga ona po wdrożeniu nowych rozwiązań.

Samorządy o niższych dochodach własnych uzyskują proporcjonalnie większe korzyści finansowe, niż jednostki charakteryzujące się wyższym poziomem dochodów.

Reforma przyczynia się do zwiększenia zdolności finansowej jednostek słabszych ekonomicznie, które dotychczas dysponowały ograniczonym potencjałem realizacji zadań publicznych i prowadzenia działań rozwojowych.

Poprawa możliwości finansowania usług publicznych, inwestycji lokalnych i przedsięwzięć infrastrukturalnych szczególnie w gminach o niższej bazie dochodowej.

W 2025 – pierwszym roku nowych rozwiązań ustawowych – nastąpiło wzmocnienie wyniku bieżącego JST

Wynik bieżący budżetów JST w latach 2023 – 2025

Wyszczególnienie	2023	2024	2025
	w mld zł		
Gminy	7,4	13,2	19,2
Miasta na prawach powiatu	0,7	5,9	5,9
Powiaty	1,4	4	5,5
Województwa	7,6	9,5	8,7
Ogółem	17,1	32,6	39,3

ZWIĘKSZENIE WPŁYWU SAMORZĄDÓW NA PODZIAŁ ŚRODKÓW

Współodpowiedzialność za prowadzenie polityki finansowej państwa

(współpraca ze Stroną Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego)

Wskazywanie priorytetowych kierunków wsparcia finansowego JST

(uwzględnienie aktualnych spraw, problemów i potrzeb)

Uczestnictwo w określeniu obszarów, kryteriów wsparcia i ustalaniu wielkości środków

(podział środków dostosowany do rzeczywistych potrzeb samorządów)

GMINY

POPPRZEDNIA (2003) I NOWA USTAWA (2024)

Dochody gmin woj. kujawsko-pomorskiego z udziału w podatku PIT, podatku CIT i subwencji w 2025 r. i 2026 r. naliczone zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz zgodnie z nową ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

		Dochody naliczone zgodnie ze "starą" ustawą	Dochody naliczone zgodnie z "nową" ustawą	Różnica
2025	Gminy ogółem, z tego:	4 871	5 380	509
	gminy miejskie	724	804	80
	gminy wiejskie	2 433	2 676	243
	gminy miejsko-wiejskie	1 714	1 900	186
2026	Gminy ogółem, z tego:	5 215	5 935	720
	gminy miejskie	772	911	139
	gminy wiejskie	2 625	2 940	315
	gminy miejsko-wiejskie	1 818	2 084	266

MIASTA NA PRAWACH POWIATU

POPZRZEDNIA (2003)
I NOWA USTAWA (2024)

Dochody miast na prawach powiatu woj. kujawsko-pomorskiego z udziału w podatku PIT, podatku CIT i subwencji w 2025 r. i 2026 r. **naliczone zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz zgodnie z nową ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**

	Dochody naliczone zgodnie ze "starą" ustawą	Dochody naliczone zgodnie z "nową" ustawą	Różnica
2025	3 816	4 159	343
2026	4 125	4 487	362

Dochody powiatów woj. kujawsko-pomorskiego z udziału w podatku PIT, podatku CIT i subwencji w 2025 r. i 2026 r. **naliczone zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r.** o dochodach jednostek samorządu terytorialnego **oraz zgodnie z nową ustawą z dnia 1 października 2024 r.** o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

POWIATY

POPZRZEDNIA (2003) I **NOWA USTAWA** (2024)

	Dochody naliczone zgodnie ze "starą" ustawą	Dochody naliczone zgodnie z "nową" ustawą	Różnica
2025	1 672	1 814	142
2026	1 806	1 935	129

WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO - POMORSKIE

POPPRZEDNIA (2003)
I NOWA USTAWA (2024)

Dochody Województwa Kujawsko-Pomorskiego z udziału w podatku PIT, podatku CIT i subwencji w 2025 r. i 2026 r. naliczone zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz zgodnie z nową ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

	Dochody naliczone zgodnie ze "starą" ustawą	Dochody naliczone zgodnie z "nową" ustawą	Różnica
2025	1 242	1 397	155
2026	1 236	1 365	129

BUDŻETY **JST** WOJ. KUJAWSKO-POMORSKIEGO NA 2026 R. NA TLE WYKONANIA W LATACH 2020-2025

Reforma dochodów wprowadzona od 2025 r. **wpłynęła na strukturę głównych źródeł dochodów JST** woj. kujawsko-pomorskiego poprzez zmniejszenie roli subwencji na rzecz udziału w PIT **gwarantując** jednocześnie **jednostkom samorządowym wyraźny wzrost łącznych dochodów z tytułu udziałów w PIT, CIT i subwencji ogólnej**

Wykonanie wydatków inwestycyjnych w latach 2020–2025 **wykazuje wyraźny trend rosnący** (za wyjątkiem 2024 r., w którym odnotowano nieco niższe inwestycje niż w roku poprzednim)

Planowane na 2026 r. **wydatki inwestycyjne są znacząco wyższe niż wykonane** w 2025 r.



BUDŻETY **JST** WOJ. KUJAWSKO-POMORSKIEGO NA 2026 R. NA TLE WYKONANIA W LATACH 2020-2025

Zadłużenie JST woj. kujawsko-pomorskiego w latach 2020–2026 – pomimo znacznych wydatków inwestycyjnych – **utrzymuje się na stabilnym poziomie** między 4,8 a 5,8 mld zł

Relacja kwoty długu do dochodów budżetowych JST woj. kujawsko-pomorskiego od 2024 r. **wykazuje tendencję spadkową** (w 2020 r. – 31,3%, w 2023 r. – 27,9%, w 2025 r. – 23,6% wykonanych dochodów)

PLAN FINANSOWY NA 2027 ROK

(KWOTY DOCHODÓW I UZUPEŁNIENIA 2027 SĄ
O CHARAKTERZE ROBOCZYM I POGLĄDOWYM)



PLAN FINANSOWY NA 2027 ROK *

	Należny PIT	Należny CIT	Należna subwencja	Potencjalne uzupełnienie	Dochody razem (PIT+CIT+sub+ew. uzupełnienie)
Gminy	4 392 030 694,00	130 853 686,00	1 733 024 753,00	23 137 592,00	6 279 046 725,00
Miasta	3 683 588 638,00	253 038 014,00	863 347 524,00	12 048 150,00	4 812 022 326,00
Powiaty	1 226 675 832,00	139 032 042,00	668 309 392,00	9 987 948,00	2 044 005 214,00
Województwa	369 575 695,00	452 641 918,00	651 720 522,00	0	1 473 938 135,00
JST	9 671 870 859,00	975 565 660,00	3 916 402 191,00	45 173 690,00	14 609 012 400,00

* KWOTY DOCHODÓW I UZUPEŁNIENIA 2027 SĄ O CHARAKTERZE ROBOCZYM I POGLĄDOWYM)



WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI

POSIEDZENIE RADY SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

FINANSE **JST**: KRAJ, WOJEWÓDZTWO, PLAN NA 2027



FINANSE